

# **GESTIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE LAS CIUDADES EN PAÍSES EN DESARROLLO. EL PROYECTO DE CIUDAD Y TERRITORIO**

**BASES DEL MÁSTER  
EN DESARROLLO URBANO  
Y TERRITORIAL**



Máster en  
**DESARROLLO URBANO  
Y TERRITORIAL**

Gestión y Transformación  
de las Ciudades en Países en Desarrollo



Máster en  
**DESARROLLO URBANO  
Y TERRITORIAL**

Gestión y Transformación  
de las Ciudades en Países en Desarrollo

Carles Llop Torné, María Herrero Canela, Roxana  
Tapia Uriona (editores) - Editorial Milenio, 2014 - ISBN  
978-84-9743-619-9

- I. Desarrollo urbano y territorial
- II. Ordenación, planificación y proyecto territorial
- III. Gestión urbana

Nota: Las ideas y opiniones expresadas en esta publicación son de sus autores y no reflejan necesariamente el punto de vista del MDUT - Máster en desarrollo urbano y territorial. Las denominaciones empleadas y la presentación de los datos que en ella figuran no implican por parte del MDUT ninguna toma de posición respecto al estatuto jurídico de los países, ciudades, territorios o zonas, o de sus autoridades, ni respecto a sus fronteras o límites.

**Màster en desenvolupament urbà i territorial.**  
**Gestió i Transformació de les Ciutats**  
**en Països en Desenvolupament**  
Departament d'Urbanisme i Ordenació  
del Territori Universitat Politècnica de Catalunya  
C/ Pere Serra, 1-15;  
08173 Sant Cugat del Vallès  
[mdut.duot.upc.edu](http://mdut.duot.upc.edu)

ISBN: 978-84-9743-619-9  
DL: L-278-2014

- © Editorial Milenio, 2014  
C/ Sant Salvador 8; 25005 Lleida / [edmilenio.com](http://edmilenio.com)
- © Máster en desarrollo urbano y territorial  
C/ Pere Serra, 1-15; 08173 Sant Cugat del Vallès
- © de la edición: Carles Llop Torné
- © de los textos: los autores de cada artículo
- © de las imágenes: sus autores

Diseño gráfico: Pau Llop / 131.gd  
Imprenta: Arts Gràfiques Bobalà

# INDICE

---

5	00	<b>GESTIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE LAS CIUDADES EN PAÍSES EN DESARROLLO</b> PRESENTACIÓN – CARLOS LLOP TORNÉ – MARIA HERRERO CANELA
15	01	<b>LA GOBERNANZA, BASE DEL BUEN URBANISMO</b> GOBIERNO LOCAL – JOSEP CENTELLES PORTELLA
37	02	<b>ESTRATEGIAS DE DESARROLLO</b> PLANIFICACIÓN URBANA – SEBASTIÀ JORNET FORNER
67	03	<b>EL PROYECTO TERRITORIAL</b> ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL – CARLOS LLOP TORNÉ
81	04	<b>TEJIDOS RESIDENCIALES, COMPONENTES DEL PROYECTO URBANO</b> MORFOLOGÍAS URBANAS – FRANCESC PEREMIQUÉ LLUCH
101	05	<b>EL TRANSPORTE Y SUS CONTEXTOS</b> INFRAESTRUCTURAS URBANAS – ROSENDO PUJOL MESALLES

---

---

129	06	<b>POLÍTICAS URBANAS Y DE SUELO</b> GESTIÓN URBANÍSTICA – JOSEP MARIA LLOP TORNÉ – RAMÓN MORELL ROSELL
153	07	<b>MECANISMOS DE INTERVENCIÓN:</b> <b>POLÍTICAS, PROGRAMAS, PROYECTOS, TÉCNICAS</b> PRODUCCIÓN SOCIAL DE HÁBITAT – PEDRO LORENZO GALLIGO
181	08	<b>TERRITORIO Y CREATIVIDAD</b> PROCESOS PARTICIPATIVOS – MARIA HERRERO CANELA
201	09	<b>INDICADORES, INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS</b> SOSTENIBILIDAD – JOSEP ANTEQUERA BAIGET
223	10	<b>LA CAPACIDAD PÚBLICA EN LA CONSTRUCCIÓN</b> <b>DE CIUDAD</b> GESTIÓN DE PROYECTOS – EDUARDO RODRÍGUEZ VILLAESCUSA
267	11	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>

---

---

00

GESTIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE  
LAS CIUDADES EN PAÍSES  
EN DESARROLLO

PRESENTACIÓN

CARLOS LLOP TORNÉ  
[DIRECTOR DEL MÁSTER]  
MARIA HERRERO CANELA

TALLER INICIAL

## PROBLEMAS Y SOLUCIONES

Ciudades contemporáneas y territorio en América Latina

Tópicos – Temas – Estrategias – Propuestas – Instrumentos

TALLER TRANSVERSAL

Gobernabilidad, gobierno y gestión relacional

Gestión de suelo y políticas urbanas

Sostenibilidad y Agenda Local 21

Territorio y planificación territorial

Planificación urbanística

Estructura urbana, movilidad, transportes, infraestructuras

Gestión de recursos y financiación de proyectos

Procesos participativos

Morfologías urbanas y proyecto de ciudad

Diálogos entre ciudades: Barcelona – Ciudades AL

TALLER DE SÍNTESIS

## TESIS PARA EL PROYECTO

Ciudades contemporáneas y territorio en América Latina

Tópicos – Temas – Estrategias – Propuestas – Instrumentos

TESINA

## MÁSTER EN DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL

Gestión y Transformación de las Ciudades en Países en Desarrollo

Departament d'Urbanisme i Ordenació del Territori  
Fundació Universitat Politècnica de Catalunya  
Universitat Politècnica de Catalunya



# GESTIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE LAS CIUDADES EN PAÍSES EN DESARROLLO

## PRESENTACIÓN

CARLOS LLOP TORNÉ (DIRECTOR DEL MÁSTER)  
MARIA HERRERO CANELA

El lector tiene en sus manos un libro que le permitirá introducirse y también profundizar en los temas del desarrollo en nuestras realidades urbanas y territoriales. No es un libro genérico sino una suma de aportaciones desde distintos tópicos, elaboradas por el profesorado del máster en Desarrollo urbano y territorial del Departamento de Urbanismo y Ordenación del Territorio de la Universidad Politécnica de Cataluña que se viene impartiendo desde el año 2004.

Lo que nos movió en su momento para crear el máster sigue vigente y nos sigue motivando para reflexionar y actuar en la mejora de las condiciones de vida en nuestros territorios. La conciencia de un territorio cada vez más asediado y reductible, la sensación del dominio del hombre sobre el planeta, pero a la vez, la conciencia de las insuficiencias para el equilibrio armónico entre su uso y abuso, nos interpela como territoriantes. ¿Qué hacer? La clave, mal que pese a los partidarios de la desregulación y del *laissez faire*, está en el urbanismo y en la urbanidad —no hay buenos territorios sin buenos territoriantes—. Y es por ello que tiene sentido formar a buenos Magíster, es decir buenos profesionales, capaces de actuar con un buen ejercicio de la profesión —un buen *mestiere*— la tarea del bien hacer y del buen uso, y del buen gobierno.

La tesis que sostiene este máster es la apuesta decidida para hacer frente al caos y a lo irremediable, y la defensa, como única alternativa, de la gestión de las transformaciones como mediación para el desarrollo en un territorio más habitable, sostenible y democrático. Y si como dice J.L. Borges "*La ciudad nos impone el deber terrible de la esperanza*", la confianza en la planificación (en todas sus variedades, escalas y alcances) es la base para la misma.

Para el desarrollo en un territorio más habitable, sostenible y democrático.

J.L. Borges:  
"La ciudad nos impone el deber terrible de la esperanza".

**Grafico**  
Programa, método, proceso del Máster

Está pendiente, en gran parte, introducir la actual etapa del proceso de urbanización en la agenda de las políticas urbanas. Hay que incorporar el nuevo rol y el peso de las ciudades intermedias, tanto de las históricas, como de las nuevas ciudades intermedias en regiones urbanas —que como su condición y dimensión urbana es relativamente reciente seguro que precisan de un tratamiento específico. Es necesario tener en cuenta las políticas urbanas de los países con larga tradición en ciudades intermedias y con una densa red de ciudades.

La nueva agenda urbana necesita incorporar modelos eficaces de gobernanza de los sistemas urbanos y territoriales que incorporen las ciudades intermedias que además de importantes centros productivos tienen un papel clave en la integración del territorio. Y hay aspectos centrales de esta nueva etapa de la agenda urbana de las ciudades intermedias que recaen sobre los profesionales de la planificación urbana y la ordenación territorial.



---

# 03

## EL PROYECTO TERRITORIAL

ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL

CARLOS LLOP TORNÉ



## EL PROYECTO TERRITORIAL ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL

CARLOS LLOP TORNÉ

### ¿POR QUÉ DEBEMOS SEGUIR CREYENDO EN LA PLANIFICACIÓN?

Porque somos cada vez más conscientes de que nuestros territorios sufren un asedio intenso, un consumo exacerbado de suelo y un balance ecoambiental insostenible. Por tanto, para recuperar niveles de calidad en la vida de las personas debemos preocuparnos por nuestro planeta y esto se ha de hacer desde lo local, desde la mejora de la ordenación del uso de cada territorio. Una afirmación programática que comporta la necesidad de cambio de las formas de habitar y de las formas de gobernar los equilibrios entre el uso y el abuso. Para ello es fundamental tener unas estrategias compartidas de regeneración de la funcionalidad y la eficiencia de nuestros territorios, rescatando espacios degradados y anticipándose con una buena disposición de lineamientos, acciones y medidas que planifiquen y gestionen las transformaciones territoriales.

La clave está en unas buenas políticas de territorio y una adecuada, a la vez que necesaria, planificación territorial.

Frente a la postura de la desregulación en el gobierno del territorio, que fundamenta la mejora de la calidad de vida en el desarrollo económico, y en el principio del *laissez-faire, laissez passer* del liberalismo radical todavía en boga, para la organización de la ciudad y el territorio (en sus múltiples situaciones y escenarios), la alternativa racional es la formulación, a nivel político, de políticas de territorio y, a nivel técnico la práctica de la ordenación y la planificación territorial.

La planificación reclama un principio de orden mínimo, que sea formulado y aceptado por todos los agentes que participan de

Nuestros territorios sufren un asedio intenso.

La planificación reclama un principio de orden mínimo, que sea formulado y aceptado por todos los agentes.

El reto es una buena ordenación territorial y el instrumento para ello es la planificación basada en diálogo y concertación, dando respuestas locales a los retos que marca la globalización.

Las políticas y las técnicas de planificación, por tanto, siguen siendo cuestiones en permanente transformación.

El paisaje es el elemento identificador del ciudadano con su entorno. Por ello, el paisaje identidad (paisaje cultural) es una fuente de recursos potenciadores del desarrollo territorial.

La estructura de áreas metropolitanas constituye uno de los ejes fundamentales para el desarrollo de las regiones en base a las estructuras viales que unen las diversas poblaciones y conectan las regiones entre sí.

Las instituciones de gobierno deben apropiarse de una cultura del plan; el acercamiento del ciudadano hacia el plan será la única manera de hacerlo factible y sostenible en el tiempo; es a partir de éste que se puede tener una visión compartida del territorio y de su desarrollo.

La planificación del territorio no debe tener una visión técnica cerrada, sino que debe abrirse a los múltiples cambios sociales que influirán en él.





## Máster en **DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL**

Gestión y Transformación  
de las Ciudades en Países en Desarrollo

Master en Desarrollo Urbano y Territorial —gestión y transformación de las ciudades en países en desarrollo— promovido por el Departamento de Urbanismo y Ordenación del Territorio de la UPC. Propio de la Fundació Politècnica de Catalunya, es una propuesta de formación de profesionales dedicados al desarrollo local, involucrados en la gestión y transformación de las ciudades en países en vías de desarrollo —fundamentalmente de América Latina—; enfatizando el intercambio de conocimientos y experiencias en el campo de las ciudades y territorios, para reforzar las estructuras sociales básicas, las condiciones de vida del conjunto de la población urbana y como consecuencia el tejido comunitario de las ciudades favoreciendo la reorganización de su territorio; además del establecimiento de redes para la cooperación y el desarrollo.

[mdut.duot.upc.edu](http://mdut.duot.upc.edu)



**UNIVERSITAT POLITÈCNICA  
DE CATALUNYA**

Fundació Politècnica de Catalunya

**DUOT**

Departament  
d'Urbanisme  
i Ordenació  
del Territori